Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

в схемах

для муниципальных служащих

Схемы по положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248) подготовлены для применения указанного Закона органами местного самоуправления.

Схемы подготовлены с учетом положений Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – «Закон-спутник»)

Схемы являются экспертным вспомогательным материалом и не являются официальным разъяснением положений ФЗ № 248 и «закона-спутника».

Составитель – Пахомов Алексей Викторович.

Больше информации: телеграммканал «Муниципальный контроль», ссылка: t.me/munkontrol

---

© Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в схемах для муниципальных служащих. А.В. Пахомов, 2021.

Глава 1
Предмет регулирования Федерального закона

Понятие государственного, муниципального контроля (ч. 1 ст. 1)

- деятельность контрольных (надзорных) органов

направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований

осуществляемая в пределах полномочий указанных органов

Посредством:

- профилактики нарушений обязательных требований
- оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований
- устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Цель государственного, муниципального контроля (ч. 2 ст. 1)

Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

1. Сфера применения. К контролю не относятся (ч. 3 ст.1):

1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;

2) оперативно-разыскная деятельность и дознание и предварительное следствие;

3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;

4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;

5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;

6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

7) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора ;

8) расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

9) деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;

10) деятельность органов государственной охраны;

11) деятельность органов федеральной службы безопасности;

12) деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

2. Сфера применения. ФЗ 248 не применяется к осуществлению (ч. 4 ст. 2):

1) государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, осуществляемого в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, если иное регулирование не установлено федеральным законом;

2) государственного контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля; контроля за обеспечением противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации; государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, лицензионного контроля за деятельностью по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации; лицензионного контроля за деятельностью по технической защите конфиденциальной информации;

3) государственного портового контроля;

4) контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества;

5) надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

6) государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях;

7) контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

8) государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, контроля за использованием средств государственными корпорациями;

9) контроля (надзора) за деятельностью кредитных организаций и банковских групп, некредитных финансовых организаций, надзора в национальной платежной системе;

10) контроля и надзора за соблюдением эмитентами требований законодательства Российской Федерации об акционерных обществах и ценных бумагах, в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;

11) контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

12) контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроля и надзора в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций - исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

13) контроля за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

15) контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц;

16) контроля за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;

17) контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

18) лесной охраны.

3. Сфера применения. ФЗ 248 не применяется к видам контроля (надзора) (ч. 5 ст.2):

1) налоговый контроль;

2) валютный контроль;

3) таможенный контроль;

4) контроль в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

5) контроль за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

6) федеральный государственный контроль (надзор) за оборотом оружия (за исключением государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов, разработки, производства, испытания, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, разработки, производства, испытания, утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности;

8) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности;

9) федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

10) федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

11) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

12) федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций;

13) надзор и контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

14) федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций;

15) государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства;

16) контроль за соблюдением страхователем законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части уплаты страховых взносов и выплат страхового обеспечения;

17) федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии; федеральный государственный надзор в области ядерной и радиационной безопасности при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения; федеральный государственный надзор в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, а также на ядерных объектах, на которых осуществляется выполнение заказов в интересах обеспечения обороны Российской Федерации; государственный контроль за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации;

18) лицензионный контроль деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

19) контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;

20) государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, осуществляемый без взаимодействия с контролируемым лицом;

21) государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом;

22) государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных, осуществляемые без взаимодействия с контролируемым лицом;

23) государственный контроль в области связи, осуществляемый без взаимодействия с контролируемым лицом;

24) контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (радиоконтроль).

4. Сфера применения. ФЗ 248 применяется в части лицензирования (ч. 3 ст. 2):

1) проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию (далее - лицензиаты). Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов может быть отменено либо заменено на периодическое подтверждение соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, осуществляемое в форме государственной услуги;

2) проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов в порядке и случаях, предусмотренных главами 12 и 13 настоящего Федерального закона;

3) проведение профилактических мероприятий в отношении лицензиатов.

5. Сфера применения. ФЗ 248 применяется в части контроля за деятельностью органов власти:

не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством,

если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

Виды контроля (надзора) (ст.1)

Федеральный государственный контроль

Федеральный закон о виде контроля

Государственный контроль за деятельностью органов власти

Региональный государственный контроль

Федеральный закон о виде контроля

Региональный закон о виде контроля

Муниципальный контроль

Федеральный закон о виде мунконтроля

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Условные группы	Виды контроля
Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль	Земельный контроль; Автодорожный контроль; Жилищный контроль; Объекты теплоснабжения; Лесной контроль; Особо охраняемые природные территории; В сфере благоустройства
Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля	Алкогольная продукция; В области торговой деятельности; Недра и ОПИ
Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)	Обязательный экземпляр; На розничных рынках; Соцвыплаты в ЗАТО (ч. 2.1 ст.17)
Имеется специальное регулирование в федеральных законах	Реклама

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

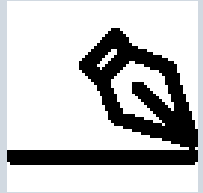
Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля
(*может содержать регулирование положения о виде*)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ
об общих требованиях к региональному и муниципальному контролю

До 1 июля 2021 года



Положение о виде контроля

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения отменяются)

До 1 июля 2021 года
(для регионов и МО – до 01.01.22)

Полномочия органов местного самоуправления (ст. 6):

1) участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных округов осуществляется <u>в пределах установленного перечня вопросов местного значения.</u>

Глава 2
Принципы

Принципы контроля (надзора):

- **Законность и обоснованность (ст. 7)**

Решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию

- **Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований (ст. 8)**

Профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

- **Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц (ст. 9)**

Должны ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований.

- **Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц (ст. 10)**

Должностные лица контрольного (надзорного) органа обязаны разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

- **Недопустимость злоупотребления правом (ст. 11)**

Использование контрольными (надзорными) органами и их должностными лицами полномочий в целях воспрепятствования законной деятельности контролируемых лиц, необоснованного увеличения сроков осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускается.

- **Соблюдение охраняемой законом тайны (ст. 12)**

Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну и полученная должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Глава 3
Предмет и объекты контроля (надзора)

ПРЕДМЕТ И ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) (СТ. 15, 16)

ПРЕДМЕТ:

1) соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

ОБЪЕКТЫ:

1) деятельность, действия (бездействие)
2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги;
3) производственные объекты.

Учет объектов:

- Порядок - положение о видах контроля
- Предоставляемая КЛ, общедоступная, в рамках межведа
- запрет запрашивать сведения (если не предусмотрено ФЗ)

Глава 4.

Информационные системы

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ (СТ. 17):

- Единый реестр видов контроля
- Единый реестр КНМ
- ИС досудебного обжалования
- Реестр заключений о соответствии
- ВИС
- ИС субъектов и МО

Цели информационных систем:

- ✓ Учет объектов
- ✓ Учет сведений о добросовестности
- ✓ Планирование КНМ
- ✓ Учет решений КНО
- ✓ Учет результатов КНМ
- ✓ Учет последствий
- ✓ Организационное обеспечение контроля

Вопросы межведомственного взаимодействия:
1) совместное планирование и проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;
2) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп), в том числе по определению и достижению целевых значений межведомственных ключевых показателей результативности видов контроля;
3) информирование о результатах проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;
4) взаимодействие с иным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим отдельные полномочия контрольного (надзорного) органа или участвующим в их осуществлении
5) иные вопросы межведомственного взаимодействия.

ДОКУМЕНТЫ КНО

! Составляются в **электронном** виде и подписываются усиленной ЭЦП
(ч. 1 ст. 21)

Минэконом – **типовые** документы
Приказ Минэка от 31.03.21 № 151

Иные – **сам** КНО

Переходные положения
(ст. 98):
Применяется с **31 декабря 2023**
(Правительство может утвердить виды контроля и ранее этого срока)

ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КЛ (ст. 21 + ст. 98)

КЛ информируется посредством:

1. **ЕРКНМ**
2. **ЕПГУ** (например, досудебное обжалование)
3. **Электронная почта**, если сведения о ней предоставлены при регистрации организации, ИП, оказании услуг, осуществлении контроля

Гражданин (не ИП) – на бумаге, если сам направил в адрес КНО уведомление об обмене на бумаге или у КНО нет возможности направить электронно

До 31 декабря 2023 – информирование на бумаге:
- Если нет возможности в электронном виде
- По запросу КЛ

(Правительство может установить случаи обратного)

Глава 5.

Управление рисками

Основные понятия

- Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.
- Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.
- Под управлением риском причинения вреда (ущерба) понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

1. Учет объектов контроля

Цель: обеспечить наибольший охват объектов, «видеть всех»

2. Отнесение объектов к категориям рисков

Цель: учесть особенности каждого объекта с точки зрения вероятности и масштаба возможного риска

3. Проведение профилактики

Цель: собрать об объектах контроля как можно больше информации, уточнить её, привлечь объект к добросовестному поведению

4. Точечное проведение контроля

Цель: обратить внимание контролера на «наиболее рисковые» объекты

5. Оценка эффективности

Цель: анализ «действенности» контроля, корректировка инструментов контроля

КАТЕГОРИИ И КРИТЕРИИ РИСКА (ст. 23, 24)

[redacted]

Критерии риска

- **Утверждаются Положением о виде контроля** (проходимость, численность обслуживаемых, вид деятельности и т.д.)

Отнесение к одной из категорий (приказ)

На основании сведений из **любых** источников – без взаимодействия

[redacted]

Категории риска

- Чрезвычайно высокий
- Высокий
- Значительный
- Средний
- Умеренный
- **Низкий - обязательно**

Если не отнесен ни к одной категории (нет приказа) – **низкая категория** (ч. 4 ст. 24)

УЧЕТ РИСКОВ (ст. 25)

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

ИНДИКАТОРЫ РИСКА (ст. 23)

- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда

Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления утверждаются:

- ФОИВ (для федеральных видов контроля)
- Исполнительный орган субъекта РФ (для региональных видов контроля)
- Представительный орган (для вида муниципального контроля)

ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ КРИТЕРИЕВ И ИНДИКАТОРОВ РИСКА

1

КНО обеспечивается постоянный **мониторинг** (сбор, обработка, анализ, учет) **сведений** для управления рисками
(**ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24**)

2

Сведения из любых источников (достоверность, без взаимодействия) (ч. 1 ст. 24):

- КНМ
- Профилактика
- СМИ
- Обращения
- Информационные системы
- Межвед

3

Анализ сведений

(**ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24**)

4

Критерии (тяжесть, вероятность, добросовестность)

Индикаторы (оперативная информация)

ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками *(ч. 7 ст.22)*

Плановые КНМ **не проводятся** вообще (ч. 2 ст. 61)

Все **внеплановые** – по согласованию с прокуратурой (ч. 3 ст. 66)

Глава 6, 7
Контрольные (надзорные) органы. Контролируемые и инфе лица.

КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) ОРГАНЫ

Федеральные органы исполнительной власти, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ

Государственные корпорации, публично-правовые компании

Отдельные виды контроля или отдельные полномочия - **государственные и муниципальные учреждения** (ФЗ о виде или закон субъекта)

Законом определяется орган, на который возлагаются функции по регулированию

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

Руководитель (заместитель руководителя) КНО

Инспектор – должностное лицо, в обязанности которого входит осуществление профилактических и КНМ

Общие положения:
(ст. 27)

- **Решение** о проведении профилактического или КНМ
- МБ установлен запрет одним инспектором профилактики и КНМ в отношении **одного** объекта
- Инспекторы учреждений **не вправе** составлять акты и предписания, если иное не установлено законом
- Особый порядок **оплаты труда**
- **квалификационные** требования

Обязанности (существенное):
Действующие +
+ наличие информации о КНМ в ЕРКНМ
+ не допускать неуважения в отношении религиозных обрядов
- Осуществлять запись в журнале проверок (*отменено*)

Права (существенное):
Действующие +
+ ограничены КНД
+ рекомендации
+ обращаться за содействием к полиции

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КНД (СТ. 30)

Ключевые показатели – уровень минимизации вреда

Индикативные показатели – работа КНО

Утверждаются положением о виде

ФОИВ, осуществляющих нормативное регулирование

Ст. 30 вступает в силу с 01.03.22 (ст. 98)

КНО – **ежегодный доклад** о виде контроля, в том числе о влиянии контроля на среду

Минэкономразвития:
- Методическое руководство
- Сводный доклад
- Направляет в Федеральное Собрание
- Интернет

Не допускается:

- Количество профилактических
- Количество КНМ
- Количество выявленных нарушений
- Количество привлеченных к ответственности
- Объем штрафов

КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ЛИЦА

Граждане и организации, **деятельность**, **действия**, **результаты** либо **ПО**, которые находятся во владении (пользовании) подлежат контролю

Граждане – владеющие (пользующиеся) ПО, являющимися объектами контроля

ИП

Организации – юл, *обособленные подразделения*, объединения, не являющиеся юл,

Органы власти – если владеют (пользуются) объектами контроля + установлено ФЗ о виде

ИНЫЕ ЛИЦА

Свидетель – лицо, которому могут быть известны какие либо обстоятельства

Добровольное участие

Предупреждение об ответственности

Специалист – обладают специальными знаниями, в том числе при применении технических средств

Ответственность

Эксперт – не имеющий личной заинтересованности

Не ИП
Имеющий специальные знания

Аттестован в порядке, определенный Правительством

Ответственность

Экспертная организация – не имеющий личной заинтересованности

ИП
Имеющий специальные знания

Аккредитация

Привлекается КНО

Ответственность

! Возмещение расходов – если порядок установлен ФЗ?

Глава 8.
Гарантии и защита прав контролируемых лиц

Права контролируемых лиц (ст. 36)

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

Ограничения и запреты для инспектора (ст. 37). Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа;

2) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия, не предусмотренные решением контрольного (надзорного) органа;

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом, а также за исключением случаев, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

4) отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору, в том числе в количестве, превышающем нормы, установленные документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений;

5) требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

6) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

7) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

9) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий;

10) превышать установленные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

11) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий.

Право на возмещение вреда, причиненного контролем (ст. 38)

Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, признанными в установленном законодательством Российской Федерации порядке **неправомерными**, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам **правомерными** решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Глава 9.
Обжалование решений КНО, действий (бездействия) их должностных лиц

ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ

Обязательное досудебное обжалование с **1 января 2023 года** (ч.3 ст. 98)

Правительство утвердит случаи обязательного ДО с 1 июля 21 (п. 13. ст. 98)

Жалоба в **электронном виде через ЕПГУ**

- **Решений о проведении КНМ**
- **Актов, предписаний**
- **Действий (бездействия)**

Предписание – 10 рабочих дней

Иное – 30 календарных дней

Решение по жалобе (в течение 20 рабочих дней)

Позиция уполномоченн ого по защите бизнеса

Ходатайство **приостановле нии исполнения** о решения

Ходатайство о **восстановлени и** срока

Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 39)

Глава 10.
Профилактические мероприятия.

Цели профилактики (ст. 44)

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

ВИДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

1) **информирование;***

2) обобщение правоприменительной практики;

3) меры стимулирования добросовестности;

4) объявление предостережения;

5) **консультирование;***

6) самообследование;

7) профилактический визит.

* Обязательно для органов местного самоуправления

Ежегодная программа профилактики по каждому виду контроля утверждается КНО (*с 1 января 2022*)*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

!
ВСЕГДА
добровольно
(ч. 3 ст. 45)

Сбор сведений для последующего контроля (ч. 1 ст. 24)

При явной непосредственной угрозе – информация руководителю - КНМ

Информирование (ст. 46)

Для органов местного самоуправление является обязательным

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на **официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет",** в **средствах массовой информации**, через **личные кабинеты** контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети Интернет **перечень сведений, установленных в части 3 статьи 46**.

Обобщение правоприменительной практики (ст. 47)

Контрольный (надзорный) орган обеспечивает **подготовку доклада, содержащего результаты обобщения** правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Доклад:

- по каждому осуществляемому виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год.
- контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.
- утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" в сроки, указанные в положении о виде контроля.

Меры стимулирования добросовестности (ст. 48)

- Контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на **нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц** (далее - меры стимулирования добросовестности), если такие меры предусмотрены положением о виде контроля.
- **Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности**, устанавливается положением о виде контроля.
- Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается **за период** от одного года до трех лет **в зависимости от категории риска**, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Объявление предостережения (ст. 49)

- В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о **готовящихся** нарушениях обязательных требований или **признаках** нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия **подтвержденных** данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и **предлагает** принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.
- Контролируемое лицо **вправе** после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Консультирование (ст. 50)

Для органов местного самоуправление является обязательным

- Должностное лицо контрольного (надзорного) органа **по обращениям** контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, **связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**. Консультирование осуществляется без взимания платы.

- Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, **определяются положением о виде контроля**.

Самообследование (ст. 51)

- В целях **добровольного** определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться **самостоятельная оценка** соблюдения обязательных требований (самообследование).
- Самообследование осуществляется **в автоматизированном режиме** с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.
- Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования, **вправе** принять **декларацию соблюдения обязательных требований**, если принятие декларации соблюдения обязательных требований предусмотрено положением о виде контроля.

Профилактический визит (ст. 52)

Профилактический визит проводится инспектором в форме **профилактической беседы** по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо **информируется** об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, **основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска**, а также **о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий**, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательный: Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в **определенной сфере**, а также в отношении объектов контроля, **отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска**.

Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде контроля.

Проверочные листы (ст. 53)

Проверочные листы - списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также **случаи обязательного применения** проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Глава 11.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА (СТ. 54, 55)

Признание результатов независимой оценки (*главные тезисы*)

- Органы инспекции
- Предусмотрено ФЗ о виде
- Заключение о соответствии (перечень требований)
- Объект – деятельность, действия, продукции (в тч в части техрегламентов)
- Срок – ФЗ о виде
- Плановые КНМ – не проводятся
- Орган инспекции информирует КНО о выданных заключениях
- Орган инспекции – субсидиарная ответственность при вреде

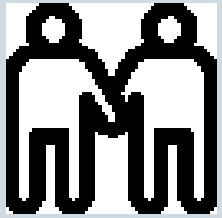
Членство в СРО (*главные тезисы*)

- Добровольные СРО
- Соглашение СРО и КНО – признание результатов контроля СРО
- ФЗ о виде
- Предмет контроля СРО = предмет контроля КНО
- СРО – не моложе 3 лет
- СРО – компенсационный фонд
- Правительство – порядок
- При наличии членства – деятельность КНО в отношении КЛ – не осуществляется

Глава 12.

Контрольные (надзорные) мероприятия

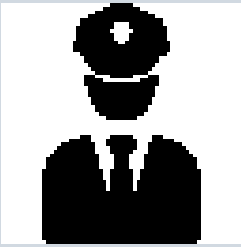
ВИДЫ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ (СТ. 56)



КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка

Определяем в Положении (за исключением КНМ без взаимодействия)



КНМ без взаимодействия:

1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ (СТ. 57)

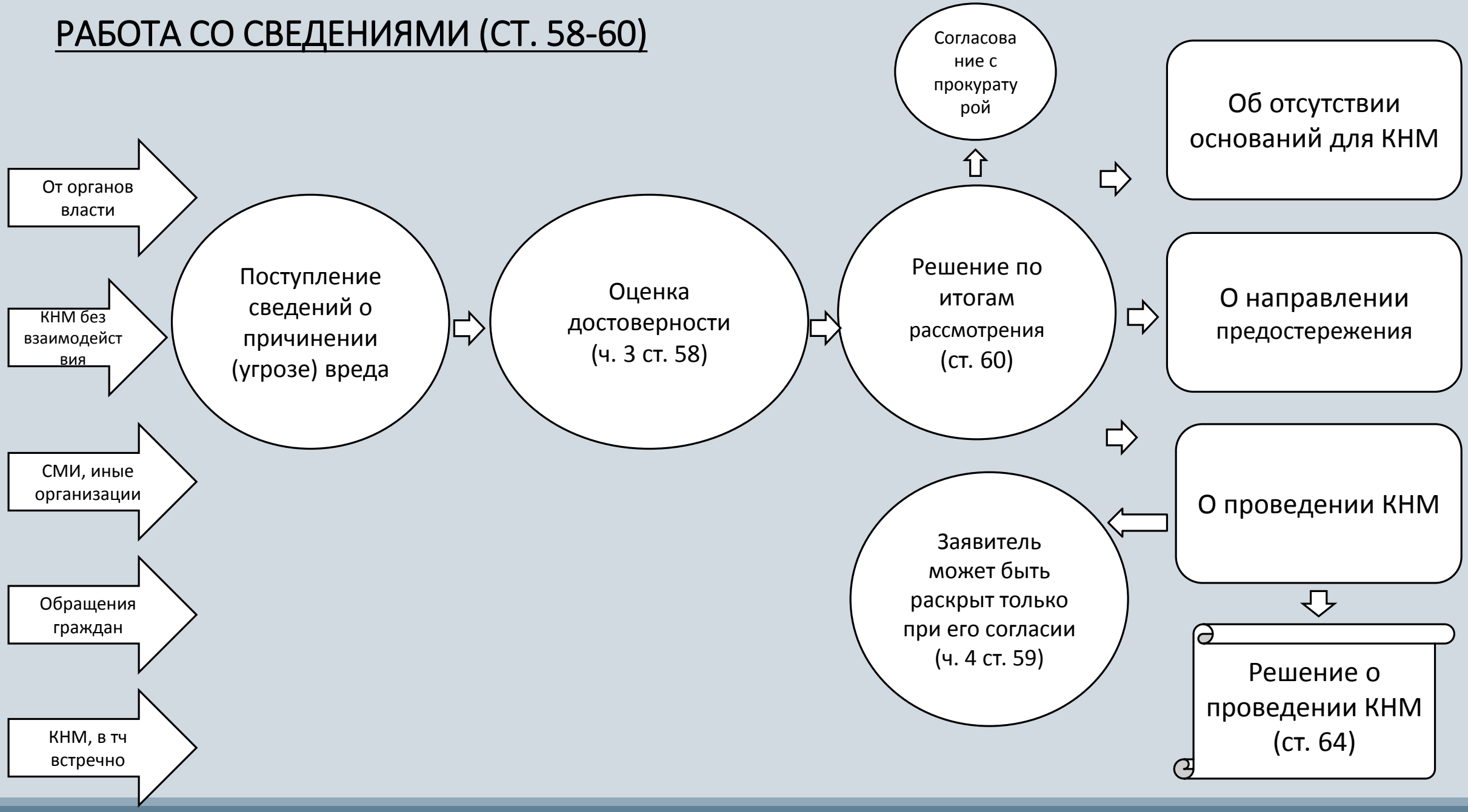
КНМ со взаимодействием (ч. 1 ст. 57):

1. Наличие у контрольного (надзорного) органа **сведений** о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям **либо** выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным **индикаторами** риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров
2. Поручение Президента, Правительства
3. Требование прокурора
4. Истечение срока исполнения решения
5. Наступление события, указанного в программе проверок

КНМ без взаимодействия (ч. 2 ст. 57):

1. Задание должностного лица

РАБОТА СО СВЕДЕНИЯМИ (СТ. 58-60)



Глава 13.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ КНМ

- ✓ Предъявляется удостоверение, решение о проведении КНМ, **учетный номер в ЕРКНМ (ч. 4 ст.19, ч. 7 ст. 65)!!!**
- ✓ КНМ проводятся в соответствии с режимом работы КЛ (ч. 3 ст. 65)
- ✓ Результаты КНД – в документах (протокол, акт) (ч. 5 ст. 65)
- ✓ Могут использоваться фото, видео фиксация
- ✓ Инспекционный визит, выездная проверка – можно дистанционно (аудио или видеосвязь) (ч. 5 ст. 56)
- ✓ Инспектор обязан представить информацию о лицах, привлеченных к КНМ (эксперты, специалисты итд)
- ✓ Приостановление срока КНМ на время экспертиз. НО! Срок проведения экспертиз – нормативно установлен, а не произвольный (ч. 13 ст. 65)
- ✓ Привлечение СРО или независимого органа инспекции

Важно!

Без включения в ЕРКНМ ни одно КНМ не проводится **(исключения - КНМ без взаимодействия)**

КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА

- **Оценка соблюдения ОТ при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг (т.е. оценивается сделка)**

КНД: Осмотр и Эксперимент

Очно

Присутствие 2 свидетелей (2 инспекторов) или видеозапись

По почте, Интернету итд

СРОК личного взаимодействия – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66)

Последствия: денежные средства и товар возвращаются (за исключением утраты товаром потребительских свойств)

МОНИТОРИНГОВАЯ ЗАКУПКА

- **В целях направления продукции, товаров, услуг на экспертизу, испытание, исследование на соответствие ОТ (т.е. цель – проверка качества)**

КНД: осмотр, опрос, эксперимент, инструментальное обследование, истребование документов, испытание, экспертиза.

СРОК личного взаимодействия – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66) + экспертиза

Срок составления акта – в течение 24 часов с момента получения данных экспертизы, исследования

ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

- Отбор проб (образцов) продукции (товаров) по месту хранения, применения (эксплуатации), реализации в целях подтверждения их соответствия ОТ, безопасности, качеству

КНД: осмотр, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

Отбор проб – в исключительных случаях

Результаты – в срок не превышающий 15 дней

Присутствие КЛ при отборе – обязательно! (ч. 5 ст. 69)

Судьба товара – возврат (ч. 10, 11 ст. 69)

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

- **Взаимодействие с конкретным КЛ или владельцем объекта – по месту нахождения КЛ или объекта (мини-проверка)**
- **О проведении КЛ не уведомляется**

КНД: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов (которые должны находится на объекте)

СРОК – один рабочий день.

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

- **По использованию (эксплуатации) ПО, которыми владеют, пользуются, управляют несколько лиц**
- **Находящиеся на территории, на которой расположено несколько КЛ**

КНД: МАХ

Отбор проб – в исключительных случаях

Срок – 10 рабочих дней; срок взаимодействия с 1 КЛ – один рабочий день

Право инспектора взаимодействовать с находящимися на объекте лицами

Акт составляется только в отношении КЛ в отношении которых выявлено нарушение

Правило о возмещении затрат при отборе проб (ч. 11 ст. 71)

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- **По месту нахождения контрольного органа**
- **Предмет – сведения, содержащиеся в документах**

КНД: письменные объяснения, истребование документов, экспертиза.

Право на запрос документов, которых нет у органа + запрос разъяснений – срок ответа – 10 рабочих дней

Срок проверки – 10 рабочих дней + срок требования документов или уточнение

Без согласования с органами прокуратуры

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- **Комплексное мероприятие** *(проверка любых требований)*
- **По месту нахождения КЛ или объекта**
- **Владение (пользование) производственным объектом**
- **+ оценка выполнения решения КНО**

Условия проведения: (ч. 3 ст. 73)
- Нет возможности оценить по документам
- Нет возможности использовать иное КНМ

КНД: МАХ

С уведомлением за 24 часа до проверки

При отборе проб (образцов) – возмещение (если нет нарушений) (ч. 11 ст. 73)

Сроки проведения:

Не более 10 рабочих дней

СМП малое: взаимодействие- 50 часов

СМП микро: взаимодействие- 15 часов (по программе проверок – 40 часов)

Если в нескольких субъектах РФ – срок по каждому филиалу, подразделению

НАБЛЮДЕНИЕ (мониторинг безопасности)

- **Анализ данных об объектах контроля**
- **Данные – межведомственный обмен, предоставляются КЛ (например, статистика), в ИС, из Интернета, автомат. фиксация**

Запрет налагать обязанности на КЛ (ч. 2 ст. 74)

Последствия выявления нарушения – решение о проведении КНМ, предостережение + **предписание (если ФЗ о виде предусмотрено)**

БЕЗ взаимодействия

Основание – задание должностного лица КНО

ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- Визуальная оценка соблюдения ОТ

- **По месту нахождения КЛ, объекта**
- **Право осматривать общедоступные ПО** (места посещения неограниченного круга лиц): осмотр, отбор проб, инструментальное обследование, испытание, экспертиза

Без информирования КЛ

Срок – один рабочий день (если иное не установлено ФЗ о виде)

НЕТ: акт, предписание, отзыв продукции, приостановление деятельности (ч. 6 ст. 75)

Глава 14.

Контрольные (надзорные) действия

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) ДЕЙСТВИЙ

1) **осмотр**

2) **досмотр**

3) **опрос**

4) получение **письменных объяснений**

5) истребование **документов**

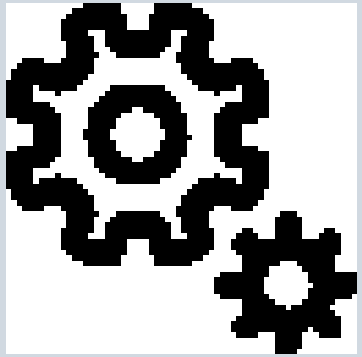
6) **отбор проб** (образцов)

7) инструментальное **обследование**

8) **испытание**

9) **экспертиза**

10) **эксперимент**



Глава 15.

Сроки

Исчисление сроков (ст. 86)

1. Действия в рамках контрольного (надзорного) мероприятия совершаются в сроки, установленные настоящим Федеральным законом. В случае, если сроки не установлены настоящим Федеральным законом, они назначаются контрольным (надзорным) органом.

2. Срок определяется датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом. В последнем случае действие может быть совершено в течение всего периода.

3. Течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после даты или наступления события, которыми определено его начало.

4. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года установленного срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца установленного срока. В случае, если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который не имеет соответствующего числа, срок истекает в последний день этого месяца.

5. Срок, исчисляемый днями, исчисляется календарными днями, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

6. В случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

7. Течение срока, определяемого часами, начинается с даты или наступления события, которыми определено его начало.

8. Срок, определяемый часами, оканчивается по истечении последнего часа установленного срока.

9. В случае, если действие должно совершиться немедленно, течение срока начинается с даты или наступления события, которыми определено его начало.

10. В случае, если действие должно быть совершено непосредственно в контрольном (надзорном) органе, срок истекает в тот час, когда в этом органе по установленным правилам заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Глава 16.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ

Акт КНМ со взаимодействием:

- **Какое** нарушено требование;
- Какой **структурной единицей** ПА это предусмотрено

На месте в день окончания КНМ (ч.3 ст. 87) Исключения - Правительство

+ Сведения об устранении в ходе КНМ

+ Документы КНД + проверочные листы

Ознакомление с актом на месте

- Подписание (ЭЦП!)
- Отказ или невозможность подписания - отметка

Документарная проверка, КНМ без взаимодействия - направляем

Решение по результатам КНМ (ст. 90)

Возражения на акт

Досудебное обжалование (глава 9)

РЕШЕНИЯ ПО ИТОГАМ КНМ

Нет нарушений – отметка в ЕРКНМ

Нет нарушений – рекомендации и иная профилактика

При наличии нарушений

Предписание с указанием **разумных** сроков устранения (ч. 2 ст. 90)

Незамедлительные меры по устранению вреда (вред или непосредственная угроза)

Направить материалы в **правоохранительные органы или привлечь** (Положением о виде м.б. предусмотрено иное, если исполнено)

Меры по осуществлению **контроля за устранением нарушений, в суд**

+

Рекомендации и иная профилактика

Иные решения (ФЗ о виде контроля)

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЯ

Отмена самим КНО
Уполномоченное лицо, проводившее КНО, само принимает решение об отмене
(ч. 1 ст. 91)

Вышестоящим КНО
(ч. 1 ст. 91)

По представлению прокурора
(ч. 1 ст. 91)

Судом
(ч. 1 ст. 91)

Заявление (жалоба)

Заявление
(ГПК РФ, АПК РФ

Перечень грубых нарушений (ч. 2 ст. 91)

- Отсутствие согласования с прокуратурой
- Не уведомили заранее
- Решение не основано на нарушении **ОТ**
- Нарушение сроков проведения
- Проведение не допустимых КНД
- КНМ не включено в ЕРКНМ (искл. КНМ без взаимодействия)
- Не ознакомили с актом КНМ
- Иные

Глава 17.

Исполнение решений контрольных (надзорных) органов

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ КНМ. ОТСРОЧКА. РАССРОЧКА. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ. ПРЕКРАЩЕНИЕ.

Изменение решения в сторону его улучшения
(ч. 2 ст. 92)
По **ходатайству КЛ**, инспектора или в результате рассмотрения жалобы

Отсрочка исполнения решения
(ст. 93)
(если исполнение невозможно в установленный срок)
По заявлению КЛ проводятся консультации

Срок отсрочки – до одного года

Приостановление исполнения решения
(п. 3 ч. 1 ст. 94)

Прекращение исполнения решения
(п. 4 ч. 1 ст. 94)

Разъяснение порядка и способа исполнения решения
(п. 1 ч. 1 ст. 94)

По ходатайству КЛ (срок рассмотрения – 10 дней)

Окончание исполнения решения → КНО оценивает **по документам** (ч. 1 ст. 95) → 1. Не возможно по документам 2. Документы не представлены → **Проведение нового КНМ для оценки** (любое *кроме выездной проверки*)

Новое предписание

+ меры, вплоть до суда

Глава 18.

Специальные режимы государственного контроля

МОНИТОРИНГ

- Государственный режим
- Дистанционно и опосредовано
- Постоянное наблюдение
- Применение специальных тех. средств (фото, видео, измерения, подключение к ИС и т.д.)

Добровольный

- Заявление КЛ
- Соглашение
- Соответствие требованиям

Техоснащение – **за счет КЛ или иное**

Срок – не менее года

Плюсы – в соглашении (?)

Обязательный

К **КЛ** по **критериям** в ФЗ о виде контроля

Техоснащение – **за счет бюджета, если иное не установлено ФЗ**

Срок – постоянно

! Освобождение от плановых КНМ

ПОСТОЯННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

- Под постоянным государственным контролем (надзором) понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности **постоянного пребывания инспекторов на объектах** постоянного государственного контроля (надзора), и совершении ими контрольных (надзорных) действий в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обеспечения соблюдения обязательных требований на таких объектах.

- Постоянный государственный контроль (надзор) может вводиться при осуществлении **федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного пробирного надзора**.

Глава 19.

Заключительные положения

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98) (ВАЖНОЕ ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ)

До 01.01.22 может использоваться **старое положение**

Новое положение о виде контроля **(01.07.21- 01.01.22)** **Плановые КНМ – до 01.10.21**

Регионы (!) **Обеспечивают досудебку** с 01.01.2022

Документы и сведения – на бумаге (ч.9, 9.1) До 31.12.23

ФЗ № 294 + НПА

План КНМ в ЕРКНМ (в ЕРП не вноятся)

Исключения – Правительство

Сведения в ЕРП (а не в ЕРКНМ)

На основании справочников из ЕРВК

Для МО - положением может быть предусмотрен обмен на бумаге и подготовка документов на бумаге **ДО 21.12.23** (ч. 10)

Сведения в ЕРВК – не обязательно

Телеграмм-канал
«Муниципальный контроль»:

t.me/munkontrol